

ÍNDICE GENERAL

Presentación.....	19
Introducción.....	25

PARTE I

PLANEACIÓN DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL

CAPÍTULO 1

PRINCIPIO DE ECONOMÍA Y EL DEBER DE PLANEACIÓN

1.1 Principios de las actuaciones y de la función administrativa	29
1.2 Principios de la contratación estatal.....	31
1.3 Principio de economía y deber de planeación	34

CAPÍTULO 2

PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES (PAA)

2.1 El PAA como instrumento de planeación	43
2.2 Marco legal y reglamentario	44
2.3 Obligatoriedad del PAA	49

CAPÍTULO 3

DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL Y VIGENCIAS FUTURAS

3.1 Ejecución contractual dentro de una misma vigencia fiscal.....	52
3.2 Ejecución contractual a lo largo de varias vigencias fiscales.....	55
3.2.1 Vigencias futuras ordinarias	56

3.2.2	Vigencias futuras excepcionales.....	60
3.2.3	Reservas presupuestales	61

CAPÍTULO 4

ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

4.1	Marco legal.....	69
4.2	Objetivo e importancia de los estudios y documentos previos	73
4.3	Funcionario a cargo de elaborarlos	77
4.4	Publicidad de los Estudios y Documentos Previos.....	77
4.5	Modificación de los Estudios y Documentos Previos.....	79
4.6	Elementos mínimos de los Estudios y Documentos Previos	81
4.6.1	La descripción de la necesidad que la Entidad Estatal pretende satisfacer con el Proceso de Contratación.	81
4.6.2	El objeto a contratar, con sus especificaciones, las autorizaciones, permisos y licencias requeridos para su ejecución, y cuando el contrato incluye diseño y construcción, los documentos técnicos para el desarrollo del proyecto.....	84
4.6.3	La modalidad de selección del contratista y su justificación, incluyendo los fundamentos jurídicos.....	90
4.6.4	El valor estimado del contrato y la justificación del mismo.	91
4.6.5	Los criterios para seleccionar la oferta más favorable.	97
4.6.6	El análisis de riesgo y la forma de mitigarlo.....	104
4.6.7	Las garantías que la entidad estatal contempla exigir en el Proceso de Contratación.	126
4.6.8	La indicación de si el Proceso de Contratación está cobijado por un Acuerdo Comercial.	128

CAPÍTULO 5

PLIEGOS DE CONDICIONES

5.1	Naturaleza jurídica de los Pliegos de Condiciones.....	137
5.2	Proyecto de Pliegos de Condiciones y Observaciones al mismo..	141
5.3	Pliegos de Condiciones Definitivos	143
5.4	Contenido de los Pliegos de Condiciones	146

5.4.1	Identificación del bien o servicio objeto del contrato con el cuarto nivel del Clasificador de Bienes y Servicios, de ser posible, o de lo contrario con el tercer nivel del mismo	149
5.4.2	Los criterios de selección, incluyendo los factores de desempate y los incentivos cuando a ello haya lugar	151
5.4.3	Las reglas aplicables a la presentación de las ofertas, su evaluación y a la adjudicación del contrato	152
5.4.4	Las causas que dan lugar a rechazar una oferta	154
5.4.5	Valor del contrato, el plazo, el cronograma de pagos y la determinación de si debe haber lugar a la entrega de anticipo, y si hubiere, su valor, el cual debe tener en cuenta los rendimientos que este puede generar	156
5.4.6	Los términos, condiciones y minuta del contrato	161
5.4.7	Los términos de la supervisión y/o de la interventoría del contrato	162
5.4.8	El plazo dentro del cual la entidad estatal puede expedir adendas	164
5.4.9	El Cronograma	165

PARTE II

MODALIDADES DE SELECCIÓN

CAPÍTULO 6

LICITACIÓN PÚBLICA

6.1	Antecedentes y marco legal	173
6.2	Etapas y actuaciones de la licitación pública	176
6.2.1	Etapas de Planeación.....	176
6.2.2	Apertura.....	189
6.2.3	Plazo para presentar ofertas	194
6.2.4	Evaluación de las ofertas.....	207
6.2.5	Acto Administrativo y Audiencia Pública de Adjudicación	223
6.2.6	El Contrato.....	230
6.2.7	Liquidación.....	242
6.3	Etapas y actuaciones de la licitación pública para Contratación de Obras Públicas.....	248
6.3.1	Etapas de Planeación.....	249

6.3.2	Apertura.....	251
6.3.3	Plazo para presentar ofertas	251
6.3.4	Evaluación de las ofertas.....	252
6.3.5	Acto Administrativo y Audiencia Pública de Adjudicación	253
6.3.6	El Contrato.....	253
6.3.7	Liquidación.....	253

CAPÍTULO 7

SELECCIÓN ABREVIADA

7.1	La adquisición o suministro de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización	256
7.1.1	Subasta inversa	258
7.1.1.1	Etapas de Planeación.....	260
7.1.1.2	Apertura.....	261
7.1.1.3	Plazo para preparar y presentar Ofertas.....	262
7.1.1.4	Evaluación de las Ofertas.....	262
7.1.1.5	Adjudicación al oferente único o subasta inversa.....	265
7.1.1.6	Acto Administrativo de Adjudicación	272
7.1.1.7	El Contrato.....	272
7.1.1.8	Liquidación, cuando proceda	272
7.1.2	Compra por catálogo derivada de un Acuerdo Marco de Precios	272
7.1.2.1	Etapas de Planeación.....	282
7.1.2.2	Suscripción del Acuerdo	286
7.1.2.3	Colocación de la Orden de Compra u "orden de compra directa" y perfeccionamiento del Contrato	286
7.1.2.4	Ejecución de la orden de compra.....	287
7.1.2.5	Liquidación, si procede.....	288
7.1.3	Bolsa de Productos	288
7.1.3.1	Etapas de Planeación.....	292
7.1.3.2	Operación en la Bolsa de Productos	300
7.1.3.3	Liquidación, cuando proceda	308
7.2	Menor Cuantía.....	308
7.2.1	Etapas de Planeación.....	312

7.2.2	Apertura.....	312
7.2.3	Recepción de Manifestaciones de Interés.....	313
7.2.4	Sorteo (si procede)	313
7.2.5	Plazo para preparar y presentar ofertas.....	313
7.2.6	Evaluación de las ofertas	314
7.2.7	Acto Administrativo de Adjudicación	315
7.2.8	El Contrato.....	315
7.2.9	Liquidación, cuando proceda	315
7.3	“Otros procesos de selección abreviada”	315
7.3.1	Contratos para la prestación de servicios de salud.....	315
7.3.2	Licitación declarada desierta.....	317
7.3.3	Productos de origen o destinación agropecuarios que se ofrezcan en las bolsas de productos legalmente constituidas.....	319
7.3.4	Los actos y contratos que tengan por objeto directo las actividades comerciales e industriales propias de las empresas industriales y comerciales estatales y de las sociedades de economía mixta, con excepción de los contratos que a título enunciativo identifica el artículo 32 de la Ley 80 de 1993.....	322
7.3.5	Contratación de entidades estatales dedicadas a la protección de derechos humanos y población con alto grado de vulnerabilidad	329
7.3.6	La contratación de bienes y servicios que se requieran para la defensa y seguridad nacional	333
7.4	Enajenación de bienes del Estado	342

CAPÍTULO 8

CONCURSO DE MÉRITOS

8.1	Antecedentes y marco legal	355
8.2	Concurso Abierto	359
8.2.1	Etapa de Planeación.....	360
8.2.2	Apertura.....	363
8.2.3	Plazo para preparar y presentar Ofertas.....	363
8.2.4	Evaluación de las Ofertas	364
8.2.5	Acto Administrativo de Adjudicación	369
8.2.6	El Contrato	370

8.2.7	Liquidación, si procede.....	370
8.3	Concurso de Méritos con Precalificación	370
8.4	Concurso de méritos para la contratación de proyectos de arquitectura	375
8.4.1	Partícipes del concurso de arquitectura	376
8.4.2	Modalidades del Concurso	378
8.4.3	Número de rondas y modificaciones requeridas	379
8.4.4	Síntesis del procedimiento	380

CAPÍTULO 9

CONTRATACIÓN DIRECTA

9.1	Antecedentes y Marco Legal	383
9.2	Etapas y actuaciones de la contratación directa.....	389
9.2.1	Etapa de Planeación.....	389
9.2.2	El Contrato.....	395
9.2.3	Liquidación, cuando proceda	396
9.3	Causales de contratación directa.....	396
9.3.1	Urgencia manifiesta	396
9.3.2	Contratación de empréstitos.....	405
9.3.3	Contratos interadministrativos	413
9.3.4	La contratación de bienes y servicios en el sector defensa y en el Departamento Administrativo de Seguridad, DAS*, que necesiten reserva para su adquisición	424
9.3.5	Los contratos para el desarrollo de actividades científicas y tecnológicas.....	431
9.3.6	Los contratos de encargo fiduciario que celebren las entidades territoriales cuando inician el Acuerdo de Reestructuración de Pasivos a que se refieren las Leyes 550 de 1999, 617 de 2000 y las normas que las modifiquen o adicionen, siempre y cuando los celebren con entidades financieras del sector público	434
9.3.7	Cuando no exista pluralidad de oferentes en el mercado	438
9.3.8	Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo puedan encomendarse a determinadas personas naturales	439
9.3.9	El arrendamiento o adquisición de inmuebles.....	459

CAPÍTULO 10

MÍNIMA CUANTÍA

10.1	Antecedentes y Marco Legal	463
10.2	Etapas y actuaciones de la contratación de mínima cuantía	472
10.2.1	Eta de Planeación	473
10.2.2	Publicación de la Invitación Pública	476
10.2.3	Plazo para presentar ofertas	477
10.2.4	Evaluación de las Ofertas	478
10.2.5	Comunicación de aceptación de la oferta; Declaratoria de Desierta	480

CAPÍTULO 11

Conclusiones.....	483
Bibliografía.....	487

APÉNDICE

Cuadro Comparativo de los decretos 1510 de 2013, 2326 de 1995 y 1082 de 2015.....	505
---	-----